

Hovedstadens Vandsamarbejde
Herlev Bygade 90
2730 Herlev

2. Tilsynsrådet for Københavns Amt

16 MAJ 2002

Dato:
Kontor: 1. kommunekontor
J. nr.: 2002/1050-88
Sagsbeh.: LFB
Fil-navn: §60/Hovedst.Vands

I brev af 19. december 2001 (j. nr. 13.02.00 A06/13370) fremsendte foreningen Hovedstadens Vandsamarbejde foreningens vedtægter til Tilsynsrådet for Københavns Amt med henblik på en vurdering af, om vedtægterne kræver tilsynsmyndighedens godkendelse i medfør af den kommunale styrelseslovs § 60.

Hovedstadens Vandsamarbejde oplyste i den forbindelse, at foreningen har 18 medlemskommuner, samt at foreningen varetager medlemskommunernes interesser udadtil og har til formål at støtte oprettelsen og udviklingen af lokale samarbejder på vandområdet.

I brev af 3. januar 2002 har Tilsynsrådet for Københavns Amt videresendt henvendelsen til Indenrigs- og Sundhedsministeriet under henvisning til den kommunale styrelseslovs § 47, stk. 3, hvorefter tilsynet med kommunale fællesskaber, hvori der deltager en amtskommune, Frederiksberg eller Københavns Kommune, varetages af indenrigs- og sundhedsministeren, jf. den kommunale styrelseslovs § 60.

Den 9. januar 2002 rettede Indenrigs- og Sundhedsministeriet telefonisk henvendelse til foreningen Hovedstadens Vandsamarbejde med henblik på at få oplyst, hvilke kommuner der deltager i samarbejdet. I den forbindelse oplyste Bettina Halling, Herlev Kommune, at Albertslund, Ballerup, Brøndby, Dragør, Gentofte, Gladsaxe, Glostrup, Herlev, Hvidovre, Høje-Taastrup, Ishøj, Københavns, Ledøje-Smørum, Lyngby-Taarbæk, Rødovre, Søllerød, Vallensbæk og Værløse Kommuner deltager i samarbejdet.

Af den aftale om vandsamarbejde i hovedstaden, der efter det oplyste er vedtaget på foreningen Hovedstadens Vandsamarbejdes generalforsamling den 21. januar 2000,

og som danner grundlaget for foreningens vedtægter, er det præciseret, at foreningen ikke har til opgave at varetage de opgaver, der påhviler de deltagende kommunalbestyrelser, men alene kan bidrage med ideer og forslag til de kommunale og amtskommunale myndigheders arbejde.

Det fremgår således af § 2, stk. 1, i vedtægterne for Hovedstadens Vandsamarbejde, at foreningens formål er at støtte oprettelsen og udviklingen af lokale samarbejder m.v., samt at varetage medlemmernes fælles interesser udadtil på vandområdet. Endvidere kan Hovedstadens Vandsamarbejde - i det omfang lovgivningen rummer mulighed herfor - varetage en række opgaver vedrørende registrering, kortlægning, planlægning, rådgivning og koordinering i forbindelse med vandforsyningen i hovedstadsområdet, samt udlicitere opgaver og/eller indgå aftaler af fælles interesse for medlemmerne, jf. vedtægternes § 2, stk. 3.

Det fremgår af vedtægternes § 6, stk. 1, at vandudvalget er foreningens øverste myndighed.

Det fremgår af vedtægternes § 6, stk. 2, at vandudvalget består af 1 repræsentant for hvert medlem, og at medlemmerne har én stemme pr. påbegyndt 20.000 indbyggere i medlemskommunen.

Ifølge vedtægternes § 4, skal foreningens økonomi hvile i sig selv. Til dækning af foreningens udgifter til drift opkræves et kontingent af medlemskommunerne. Kontingentet, der fastsættes af vandudvalget i henhold til den aftalte fordelingsnøgle, jf. vedtægternes § 6, stk. 2, er afhængig af indbyggertallet i hver af de deltagende kommuner.

Det fremgår af vedtægternes § 4, stk. 4, at medlemmerne er forpligtet til at præstere yderligere kontingenter, hvis vandudvalget måtte anse det for nødvendigt.

Det fremgår af vedtægternes § 6, stk. 2, 3. pkt., at vandudvalget har kompetence til at træffe beslutning om ændring af fordelingsnøglen for stemmetal og kontingent.

Det fremgår endvidere af vedtægternes § 7, stk. 3, at vandudvalget er ansvarlig for foreningens økonomiske aktiviteter og generelle forhold og herudover skal træffe beslutninger om dispositioner til opfyldelse af de i § 2 skitserede formål.

Af vedtægternes § 7, stk. 6, fremgår det, at vandudvalget træffer beslutning ved simpelt flertal blandt de tilstedeværende medlemmer i henhold til den aftalte stemmefordeling i forhold til indbyggertallet i de enkelte medlemskommuner, jf. vedtægternes § 6, stk. 2.

Vandudvalget ansætter endvidere en sekretariatsleder, der skal varetage den daglige ledelse af sekretariatet, jf. vedtægternes § 9, ligesom vandudvalget godkender årsregnskab, budget og flerårigt budgetoverslag, jf. vedtægternes § 11, stk. 3.

Det fremgår endvidere af vedtægterne, at der nedsættes et forretningsudvalg, jf. vedtægternes § 8, der varetager opgaver vedrørende gennemførelse af beslutninger truffet af vandudvalget, administration af foreningens anliggender, forberedelse af vandudvalgets møder samt fastsættelse af sekretariatslederens ansvarsområde, vilkår og sekretariatsbistand m.v., jf. vedtægternes § 8, stk. 3.

Af vedtægternes § 13, stk. 1, fremgår det, at medlemskommunerne kan udtræde af foreningen med 6 måneders varsel.

Endelig fremgår det af vedtægternes § 7, stk. 7, at en medlemskommune, der er uenig i vandudvalgets eventuelle beslutning om ændring af vedtægten, og som benytter sig af udmeldelsesretten i henhold til § 13 inden tre måneder, ikke bliver bundet af vedtægtsændringen. Tilsvarende gælder for så vidt angår beslutning om forhøjelse af kontingent.

Det fremgår af § 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 629 af 29. juni 2001), at aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de deltagende kommuners beføjelser efter styrelsesloven, kræver tilsynsmyndighedens godkendelse, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen.

Kravet om godkendelse omfatter bl.a. aftaler, hvorved et særligt fællesskabsorgan tillægges kompetence til at træffe beslutninger, der forpligter de deltagende kommuner i økonomisk henseende, f.eks. vedtagelse af årsbudget med bindende virkning for de deltagende kommuner, beslutninger om optagelse af lån, garantiforpligtelser, køb, salg og pantsætning af fast ejendom m.v. Aftaler, hvorved en eller flere af de deltagende kommuner påtager sig vedvarende forpligtelser, uden at aftalen indeholder adgang til opsigelse inden for et kortere åremål, vil også være omfattet af bestemmelsen, ligesom aftaler, der forpligter en kommunalbestyrelse til at undlade visse beslutninger, ligeledes kan være omfattet af kravet om godkendelse. Der kan henvises til den kommenterede kommunale styrelseslov, 2000, side 204 f.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet finder ikke, at aftalen om foreningen Hovedstadens Vandsamarbejde kræver ministeriets godkendelse i medfør af den kommunale styrelseslovs § 60, stk. 1.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har herved lagt vægt på, at foreningen Hovedstadens Vandsamarbejde efter ministeriets opfattelse varetager funktioner som interesse-

organisation, der yder medlemskommunerne bistand ved løsning af deres opgaver på vandområdet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har endvidere lagt vægt på, at medlemskommunerne kan udtræde af foreningen med 6 måneders varsel, og at en medlemskommune ikke vil være bundet af vandudvalgets beslutninger om yderligere kontingenter, såfremt den pågældende kommune benytter retten til udtræden, jf. vedtægternes § 7, stk. 7, jf. § 13.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet foretager herefter ikke yderligere i anledning af foreningens henvendelse.

Med venlig hilsen

Christian Schønau

2.not.

Hvilket herved meddeles.

Der henvises til j. nr. 2001-941/140/1.