

12. januar 2010

Telefonnotat
om
spørgsmål om hjemmel til godtgørelse af P-billetter

Kolding Kommune, [REDACTED] har rettet henvendelse til Indenrigs- og Socialministeriet med et spørgsmål om, hvorvidt man kan afholde udgifter til byrådsmedlemmernes P-billetter ved mødedeltagelse mv., evt. som befordringsgodtgørelse.

Henvendelsen rejser spørgsmål om, hvorvidt der er hjemmel til at udbetale godtgørelse for udgifter til P-billetter efter kommunestyrelseslovens (KSL) regler, herunder reglen om befordringsgodtgørelse.

KSL § 16, stk. 10 er sålydende:

"I forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-f, nævnte møder m.v., ydes der til kommunalbestyrelsesmedlemmer

- a) befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet,
- b) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og
- c) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende."

Det fremgår af Lov om kommunernes styrelse med kommentarer DJØF 2004, note 20 (s. 103), at bestemmelsen først og fremmest tager sigte på transport fra bopælen til det sted, hvor det kommunale hverv skal varetages, men der vil også efter bestemmelsen være krav på godtgørelse af omkostninger til transport fra et arbejdssted til mødestedet, også selvom arbejdsstedet ligger uden for kommunen.

Det må efter ordlyden af bestemmelsen og ovenstående antages, at bestemmelsen i KSL § 16, stk. 10, litra a, om obligatorisk befordringsgodtgørelse alene regulerer selve transporten til det sted, hvor det kommunale hverv skal varetages. Spørgsmålet om, hvorvidt der kan ydes godtgørelse af udgifter til P-billetter kan ikke anses for omfattet af bestemmelsen.

I medfør af KSL § 16, stk. 11, 2. pkt., kan kommunalbestyrelsen endvidere beslutte at godtgøre andre udgifter, som er forbundet med kommunalbestyrelsesmedlemmernes deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder mv., eller beslutte at yde anden støtte i forbindelse hermed.

Det fremgår af Lov om kommunernes styrelse med kommentarer DJØF 2004, s. 104, note 24 vedrørende bestemmelsen i KSL § 16, stk. 11, 2. pkt., at som eksempler på andre udgifter, kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde godtgø-

relse for, jf. stk. 11, 2. pkt., kan nævnes støtte til sekretærhjælp, kopiering, pc, telefax samt telefon- og avisabonnementer. Det fremgår videre, at støtten skal have nær sammenhæng med udførelsen af de aktiviteter, som den pågældende varetager i sin egenskab af kommunalbestyrelsesmedlem.

Bestemmelsen i KSL § 16, stk. 11, blev indsat ved lov nr. 380 af 14. juni 1995 (L 167 om forslag til lov om ændring af de kommunale styrelseslove mv.).

Det fremgår af forarbejderne til bestemmelsen i KSL § 16, stk. 11, at det antages, at en kommunalbestyrelse har mulighed for at godtgøre andre udgifter afholdt i forbindelse med en persons bestridelse af et kommunalt hverv, herunder telefon- og telefaxudgifter. Det antages endvidere, at en kommunalbestyrelse kan yde anden støtte i forbindelse med varetagelsen af et kommunalt hverv, f.eks. udlån af computere og lokaler mv.

Ovenstående hidrører fra betænkning 1274/1994 om kommunalpolitikeres arbejdsvilkår og repræsentation i de kommunale råd, s. 54, som ligger til grund for den ændring af bl.a. reglerne om vederlag m.v., der fandt sted ved lov nr. 380 af 14. juni 1995. Udvalgets overvejelser om ændring af regler for godtgørelse (s. 64-67) omtaler alene fysisk handicappedes udgifter, udgifter til børnepasning, udgifter til pasning af syge pårørende, sekretærbistand samt udgifter vedrørende rejse mv.

I en tidligere betænkning (894/1980 om kommunale styrelsesformer og kommunalpolitikeres arbejdsvilkår mv.) er det blandt andet anført (s. 180):

”Derimod er der efter gældende ret intet til hinder for, at kommunalbestyrelsen beslutter at yde en sådan støtte til dens enkelte medlemmer, når den har direkte forbindelse til det kommunale hverv, og ikke har politisk ”slagside”. Som eksempler på en sådan støtte kan nævnes sekretærhjælp, kopiering, kursusstøtte, udlån af lokaler, telefonabonnement og specialudstyr, avisabonnement, evt. udklipsservice, materialer eller faglitteratur osv.”

Spørgsmålet om, hvorvidt der med hjemmel i KSL § 16, stk. 11, 2. pkt., kan ydes godtgørelse af udgifter til P-billetter er ikke omtalt i forarbejderne til bestemmelsen og heller ikke i ovennævnte udvalgsbetænkninger. Ministeriet ses endvidere ikke tidligere at have udtalt sig herom.

Ifølge KSL § 16, stk. 11, 2. pkt. er det kommunalbestyrelsen, der kan beslutte at godtgøre andre udgifter, som er forbundet med kommunalbestyrelsesmedlemmernes deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder mv.

Det er således ikke obligatorisk at godtgøre andre udgifter end dem, der er opregnet i § 16, stk. 10. Endvidere er det ikke i bestemmelsen fastsat, hvilken type af udgifter, der kan være tale om og opregningen i kommentaren og forarbejderne er ifølge ordlyden heraf alene eksempler. Det eneste krav, der således stilles for at kunne godtgøre andre udgifter er, at de er forbundet med kommunalbestyrelsesmedlemmernes deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder mv. – dvs. har nær sammenhæng med udførelsen af de aktiviteter, som den pågældende varetager i sin egenskab af kommunalbestyrelsesmedlem.

Kontoret har i en tidligere sag fra 2000 vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt det er i strid med reglerne i § 16, at kommuner betaler en behandling for alkoholmisbrug for et kommunalbestyrelsesmedlem, udtalt:

”Det fremgår af loven, at den udgiftsgodtgørelse eller støtte, der ydes efter § 16, stk. 11, skal være forbundet med varetagelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem. Det fremgår således også af betænkningen [894/1980], at støtten må have direkte forbindelse til det kommunale hverv, og at det må sikres, at støtten kun anvendes til formål, som har nøje sammenhæng med varetagelsen af medlemmets kommunale hverv.

De eksempler på støtte til kommunalbestyrelsesmedlemmer, der er nævnt i betænkningen, er således også eksempler på støtte, der har nær sammenhæng med udførelsen af de aktiviteter, som medlemmet varetager i sin egenskab af kommunalbestyrelsesmedlem.

Selv om gennemførelsen af en behandling for alkoholmisbrug er af betydning for varetagelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem, er det på den baggrund 4. kommunekontors opfattelse, at der ikke i § 16, stk. 11, er hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan betale for et kommunalbestyrelsesmedlems gennemførelse af en sådan behandling”.

Det er kontorets opfattelse, at udgiften til P-billetten på det sted, hvor det kommunale hverv skal varetages må anses for at have en konkret og nær sammenhæng med udførelsen af de aktiviteter, som den pågældende varetager i sin egenskab af kommunalbestyrelsesmedlem. På den baggrund er det kontorets opfattelse, at kommunen med hjemmel i KSL § 16, stk. 11, 2. pkt., kan beslutte at godtgøre kommunalbestyrelsesmedlemmernes udgifter til P-billetter i forbindelse med medlemmernes deltagelse i de i § 16, stk. 1, nævnte møder mv.

På baggrund heraf indstilles, at der svares:

- At KSL § 16, stk. 10, litra a, alene giver kommunalbestyrelsesmedlemmet krav på godtgørelse for selve transporten i forbindelse med varetagelsen af det kommunale hverv,
- At kommunalbestyrelsen efter KSL § 16, stk. 11, 2. pkt. kan beslutte at godtgøre andre udgifter, som er forbundet med kommunalbestyrelsesmedlemmernes deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder mv.
- At der efter kontorets opfattelse er hjemmel i KSL § 16, stk. 11, til at godtgøre byrådsmedlemmernes P-billetter i forbindelse med deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder mv.

12. januar 2010