

→ EIM
17. du bem. ?
m/h
PLFJERNES INDEN AFLEVERING
TIL FJERNARKIV

NOTAT

vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt det er i strid med reglerne i § 16 i lov om kommunernes styrelse, at kommuner betaler en behandling for alkoholmisbrug (Minnesota-kur) for et kommunalbestyrelsesmedlem.

1.

Kontorchef [redacted], [redacted], har rettet henvendelse til 4. kommunekontor med spørgsmål om, hvorvidt det er i strid med § 16 i lov om kommunernes styrelse, at kommunen betaler en Minnesota-kur for et medlem af [redacted].

[redacted] har oplyst, at kommunens personalepolitik indeholder regler om sådan hjælp til ansatte, der har behov herfor.

[redacted] har anmodet om så vidt muligt at modtage svar i uge 18.

2.

§ 16 i lov om kommunernes styrelse har følgende ordlyd:

"§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

a) deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg,

b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,

c) deltagelse i kurser m.v., der af kommunalbestyrelsen anses for at have betydning for varetagelsen af de under litra a og b nævnte hverv,

d) deltagelse i seminarer, jf. § 9 a,

e) varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg og

f) udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med de under litra a-e nævnte møder m.v.

Stk. 10. I forbindelse med deltagelse i de i stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v., ydes der til kommunalbestyrelsesmedlemmer

- a) befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet,
- b) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og
- c) godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende.

Stk. 11. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde de i stk. 10 nævnte godtgørelser til kommunalbestyrelsens medlemmer i forbindelse med udførelse af de i stk. 1, litra f, nævnte aktiviteter. Kommunalbestyrelsen kan endvidere beslutte at godtgøre andre udgifter, som er forbundet med kommunalbestyrelsesmedlemmernes deltagelse i de i stk. 1 nævnte møder m.v., eller beslutte at yde anden støtte i forbindelse hermed.”

Af forarbejderne til bestemmelserne (Folketingstidende 1994-95 tillæg A sp. 2078 ff.) fremgår bl.a. følgende:

2.4. Ændring og forbedring af vederlagsordningen for kommunalpolitikere

2.4.1. Det overordnede formål

Lovforslaget omfatter dels forslag vedrørende selve vederlæggelsen af kommunalbestyrelsesmedlemmer, dels forslag vedrørende godtgørelse af udgifter afholdt i forbindelse med varetagelsen af kommunale hverv. Til grund for forslagene ligger betænkning 1271/1994 om kommunalpolitikernes arbejdsvilkår.

Det er et overordnet sigte med forslagene at sikre en mere rimelig og tidssvarende vederlæggelse af det kommunalpolitiske arbejde. Forslagene er således udtryk for et nyt syn på værdiansættelsen af det kommunalpolitiske arbejde.

...

Det er i overensstemmelse med betænkningen fra udvalget om kommunalpolitikernes arbejdsvilkår m.v. i lovforslaget valgt at formulere regler, der er så enkle, klare og lette at administrere som muligt. Kommunalpolitikernes krav på vederlæggelse skal således som udgangspunkt være bestemt ved ufravigelige regler. Herved gives kommunalpolitikere langt bedre muligheder for at overskue og indrette sig på de økonomiske vilkår.

...

Til [§ 16,] stk. 10 og 11

Efter de gældende bestemmelser i ... kan en kommunalbestyrelse beslutte at yde befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet i forbindelse med varetagelsen af kommunal hverv.

Efter disse bestemmelser kræves alene, at der er tale om et kommunalt hverv. Der gælder således ikke noget krav om, at udgiften skal være afholdt i forbindelse med mødedeltagelse.

Det antages, at en kommunalbestyrelse herudover – uden udtrykkelig lovhjemmel – har mulighed for at godtgøre andre udgifter afholdt i forbindelse med en persons bestridelse af et kommunalt hverv.

Der kan være tale om udgifter til pasning af børn og syge pårørende, fysisk handicappedes nødvendige udgifter til varetagelse af hvervet, telefon- og telefaxudgifter osv.

Det antages endvidere, at en kommunalbestyrelse kan yde anden støtte i forbindelse med varetagelsen af et kommunalt hverv, f.eks. udlån af pc'ere og lokaler m.v.

Med den foreslåede affattelse af stk. 10 og 11 klargøres hjemmelen til at godtgøre udgifter og yde anden bistand til kommunalbestyrelsesmedlemmer.

...

Kommunalbestyrelsen kan i henhold til [stk. 11,] 2. pkt. beslutte at godtgøre andre udgifter, som afholdes i forbindelse med et medlems varetagelse af kommunale hverv eller beslutte at yde anden støtte i den forbindelse."

Af betænkning nr. 894/1980 om kommunale styrelsesformer og kommunalpolitikeres arbejdsvilkår m.v. fremgår bl.a. følgende (side 180-181):

"Derimod er der efter gældende ret intet til hinder for, at kommunalbestyrelsen beslutter at yde en sådan støtte til dens enkelte medlemmer, når den har direkte forbindelse med det kommunale hverv, og ikke har politisk "slagside". Som eksempler på en sådan støtte kan nævnes sekretærhjælp, kopiering, kursusstøtte, udlån af lokaler, telefonabonnement og specialudstyr, avisabonnement, evt. udklipsservice, materialer eller faglitteratur o.s.v.

....

Formen for støtte kan selvsagt variere betydeligt afhængigt af formålet, og kan eventuelt grænse op til ren økonomisk støtte derved, at der stilles et beløb til rådighed for de enkelte medlemmer til indkøb af bestemte ydelser eller ting. Når det blot sikres, at beløbet kun anvendes til formål, som har nøje sammenhæng med varetagelsen af medlemmets kommunale hverv, kan en sådan ordning næppe frembyde væsentlige styrelsesmæssige betænkeligheder. De kommunalbestyrelser, som etablerer sådanne ordninger, er ansvarlige for, at en sådan sikring er effektiv.

....

Området egner sig dog næppe til regulering gennem generelle regler. Det må også på dette område antages, at de enkelte kommunalbestyrelser bedst kan vurdere behov og muligheder. Udvalget skal derfor alene henstille, at kommunalbestyrelserne overvejer de muligheder, som den gældende lovgivning frembyder, med hensyn til at støtte medlemmerne i det kommunale arbejde."

3.

Behandling for alkoholmisbrug i privat regi ydes mod betaling, og såfremt kommunen betaler for behandlingen, udgør dette en ydelse til kommunalbestyrelsesmedlemmet, der efter 4. kommunekontors opfattelse må sidestilles med en form for vederlæggelse.

Bestemmelserne i § 16 i lov om kommunernes styrelse indeholder sammen med bestemmelserne om vederlæggelse af borgmestre og magistratsmedlemmer i lovens § 34 en udtømmende regulering af kommunalbestyrelsesmedlemmers vederlæggelse, jf. herved den kommenterede styrelseslov, 2000, side 73.

Betaling for en behandling for alkoholmisbrug er ikke en udgift omfattet af § 16, stk. 10.

§ 16, stk. 11, giver kommunalbestyrelsen mulighed for at godtgøre andre udgifter end de i § 16, stk. 10, nævnte i forbindelse med de i § 16, stk. 1, nævnte møder m.v. eller yde anden støtte i forbindelse hermed.

Ved ændringen i vederlagsbestemmelserne i 1995 blev der givet udtrykkelig hjemmel til at yde den i bestemmelserne nævnte udgiftsgodtgørelse og støtte i forbindelse med de i § 16, stk. 1, nævnte møder m.v. Der er imidlertid på baggrund af forarbejderne til bestemmelsen ikke grund til at antage, at området for, hvad der kan ydes udgiftsgodtgørelse og støtte til, i øvrigt er ændret, jf. herved det ovenfor fra betænkning 894/1980 citerede.

Det fremgår ^{af} loven, at den udgiftsgodtgørelse eller støtte, der ydes efter § 16, stk. 11, skal være forbundet med varetagelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem. Det fremgår således også af betænkningen, at støtten må have direkte forbindelse til det kommunale hverv, og at det må sikres, at støtten kun anvendes til formål, som har nøje sammenhæng med varetagelsen af medlemmets kommunale hverv.

De eksempler på støtte til kommunalbestyrelsesmedlemmer, der er nævnt i betænkningen, er således også eksempler på støtte, der har nær sammenhæng med udførelsen af de aktiviteter, som medlemmet varetager i sin egenskab af kommunalbestyrelsesmedlem.

Selv om gennemførelsen af en behandling for alkoholmisbrug er af betydning for varetagelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem, er det på den baggrund 4. kommunekontors opfattelse, at der ikke i § 16, stk. 11, er hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan betale for et kommunalbestyrelsesmedlems gennemførelse af en sådan behandling.

Det er således kontorets opfattelse, at § 16 i lov om kommunernes styrelse er til hinder for, at kommunen kan betale for et kommunalbestyrelsesmedlems behandling for alkoholmisbrug.

Det indstilles, at [redacted] henvendelse besvares i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

4. kommunekontor, den 1. 5. 2000

[redacted] / p l

Ganske ung, men vi bør lige sammenholde sagen med 2. k's
(og lønningssagen) og se støtte til kommunalt ansatte medarbejdere
ting, som netop også var en sag fra 1980. 3/5-00 fl

se vedl. [redacted] 4/5

Udvalgt overnævnte til [redacted]

[redacted] 4/5-00