

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K. - Tlf. (01) 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den 13. APR. 1983

3.k. kt. j. nr. 1983/112/1211-1.
(Redes anført ved henvendelser
om sagen)

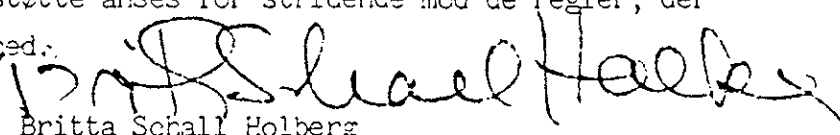
I skrivelse af 12. januar 1983 har De på vegne af Venstresocialisterne i Kolding anmodet indenrigsministeriet om at tage stilling til tilsynsrådet for Vejle amts udtalelse af 14. december 1982 vedrørende Kolding kommunes tilskud til Kolding Idrætsforenings professionelle fodboldafdeling.

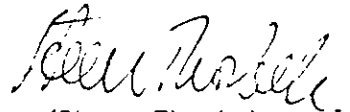
For så vidt angår sagens faktiske omstændigheder m.v. henvises til den nævnte skrivelse af 14. december 1982 fra tilsynsrådet for Vejle amt til Venstresocialisterne v/Verner W. Hansen (j.nr. 1982-089-621-99-1).

Indenrigsministeriet kan principielt tilslutte sig tilsynsrådets vurdering af sagen, herunder at støtte er i overensstemmelse med gældende regler for kommunernes virksomhed i det omfang formålet er at fremme fodboldsporten og at tilgodese almenhedens interesse i at kunne overvære sportslig underholdende fodboldkampe.

Om støtte er lovlig, må som fremhævet i indenrigsministeriets skrivelse af 19. juni 1979 afhænge af forholdene i det enkelte tilfælde. I den afvejning, der må finde sted, vil der blandt andet skulle tages hensyn til kommunens hidtidige praksis for støtte til idræt, kommunens almindelige politik med hensyn til anvendelse af idrætsanlæg og opkrævning af entre samt til eventuelle oplysninger, der kan belyse i hvilken udstrækning, der reelt er tale om at fremme professionel fodbold ved at yde støtte af skatteydermidler, f.eks. i en situation, hvor flere klubber konkurrerer om at erhverve spillere, eller hvor der er tale om at tilvejebringe et overskud til anparthavere m.v.

Mangler der tilfredsstillende oplysninger om foranstående må dette i givet fald kunne føre til, at støtte anses for stridende mod de regler, der gælder for kommunernes virksomhed.


Britta Schall Holberg


/Steen Thorbek

Venstresocialisterne i Kolding
v/Verner W. Hansen,
Oktobervænget 21,
6000 Kolding.



Im. 3. v. kt. nr. 112/1211-1

20. 12. 1982

JOURN. NR. 1982-089-621-99-1

VS/es
et

Venstresocialisterne
v/Verner W. Hansen
Oktobervangen 21
6000 Kolding

Bilag til skr. af 13/4-83
(1982/10-1-5)

Ved skrivelse af 2. marts 1982 har Venstresocialisterne i Kolding anmodet tilsynsrådet om at foretage en nærmere undersøgelse og vurdering af, hvorvidt det er i overensstemmelse med kommunalfuldmagten, at Kolding kommune yder økonomisk støtte til Kolding Idræts Forenings non-amatøraftdeling. Det gøres af Venstresocialisterne gældende, at Kolding Idræts Forenings non-amatøraftdeling er et privatejet anpartsselskab, der med et erhvervsøkonomisk grundlag og sigte driver professionel fodbold. I skrivelsen har Venstresocialisterne fremført en række punkter, hvor man mener, at kommunen har handlet i strid med kommunalfuldmagten ved at yde økonomisk støtte til den professionelle afdeling. Venstresocialisterne har afsluttet sin henvendelse med sammenfattende at formulere følgende spørgsmål:

Finder tilsynsrådet, at det er i overensstemmelse med kommunalfuldmagten, at Kolding byråd yder økonomisk tilskud til finansiering af KIF's professionelle afdeling ved at stille stadionfaciliteter til rådighed på de vilkår, der er fastlagt ved byrådsbeslutningen af 13. februar 1978?

Finder tilsynsrådet, at Kolding byråd fører et tilstrækkeligt forevarligt tilsyn med, at de kommunale tilskud, der lovligt ydes til KIF's amatøridrætsafdelinger, anvendes til deres formål, således at der er skabt sikkerhed for, at tilskuddene ikke overføres til KIF's professionelle afdeling, f.eks. ved direkte overførsler, økonomiske garantier eller lignende?

Finder tilsynsrådet, at Kolding kommunes idrætsudvalg lovligt kan bevilge 30.000 kr. til etablering af en TV-plattform på det kommunale stadion alene med det formål at skabe bedre betingelser for

TV-transmissioner fra KIF's professionelle fodboldkampe?

Finder tilsynsrådet, at det er i overensstemmelse med kommunalfuldmagten og den kommunale styrelseslov, at Kolding byråd uden tilsynsmyndighedens samtykke årligt yder rentefrie lån i størrelsesorden 200.000 kr. til KIF's professionelle afdeling med henblik på, at styrke anpartsselskabets likviditet og sikre selskabet en årlig rentebesparelse på 30-40.000 kr.?

Tilsynsrådet har i sagens anledning indhentet udtalelser fra Kolding kommunalbestyrelse, ligesom man har haft telefonisk kontakt med kulturministeriet.

Kommunalbestyrelsen har i skrivelse af 6. maj 1982 redet gjort for den gældende ordning med hensyn til betalingen for brug af Kolding Stadion. Efter ordningen, der blev vedtaget i kommunalbestyrelsens møde den 13. februar 1978, er stadionafgiften ved opvisningskampe - for alle benyttende klubber - fastsat til 20% af bruttoindtægten ved arrangementet. Har en klub - når året er gået - indbetalt mere end 25.000 kr., refunderes det overskydende beløb. De af klubberne indbetalte stadionafgifter samt reklameindtægter tillægges fonden til uddeling til Idrætsformål.

KIF's professionelle afdeling fik samtidig tilladelse til at sælge og opstille engangsreklamer i forbindelse med betalingskampe således, at den professionelle afdeling får den fulde indtægt af sådanne reklamer.

Til yderligere belysning af sagen har tilsynsrådet i skrivelse af 19. maj 1982 udbedt sig følgende oplysninger fra kommunalbestyrelsen:

1. Udskrift af kommunalbestyrelsens beslutningsprotokol vedrørende den på kommunalbestyrelsens møde den 13. februar 1978 trafte beslutning om beregning af stadionafgift.
2. Har det fastsatte maksimum på 25.000 kr. i de forløbne år haft betydning for andre end KIF's professionelle afdeling?
3. Oplysning om, hvorledes KIF's professionelle fodboldafdeling er organiseret (eventuelle vedtagter for fodboldafdelingen, der efter det af Venstresocialisterne oplyste er et privat anpartsselskab).
4. Hvor stor har den årlige bruttoindtægt (hvoraf stadionafgift beregnes) været for de arrangementer på stadion, som KIF's professionelle afdeling har stået for?
5. Hvor store er de tilskud, kommunen yder til KIF (amateuridræt)?

6. Hvilken kontrol fører kommunalbestyrelsen med, at de af kommunen ydede tilskud til KIF's amatøridrætsafdelinger ikke overføres til KIF's professionelle afdeling?
7. Såfremt kommunalbestyrelsen har ydet rentefrie lån til KIF's professionelle afdeling, bedes beløbene samt udbetalingstidspunkt og tilbagebetalingsterminer oplyst. Samtidig bedes oplyst, hvad der har været begrundelse for at yde lånene.
8. Udskrift af beslutningsprotokollen for det møde, hvor det blev vedtaget at anvende et beløb til etablering af en TV-plattform på stadion.

Endelig udbedes de bemærkninger, som sagen i øvrigt måtte give anledning til."

Borgmesteren har i skrivelse af 3. juni 1982 besvaret spørgsmålene således:

ad spm. 1: Udskrift af kommunalbestyrelsens beslutningsprotokol vedlægges.

ad spm. 2: Ordningen har alene haft betydning for KIF, idet der ved andre klubbers benyttelse af stadion ikke opkræves entre.

Iøvrigt skal tilføjes, at der ved entregivende arrangementer i andre kommunale idrætsanlæg ikke opkræves kommunal afgift.

ad spm. 3: Vedtægter vedlægges.

ad spm. 4: For det seneste regnskabsår - 1981 - udgør bruttoindtægten 1.241.785 kr.

ad spm. 5: KIF's fodboldafdeling SENIOR modtager ikke tilskud fra kommunen.

KIF's fodboldafdeling UNGDOM har i 1981 modtaget følgende tilskud:

| | |
|--|------------|
| 01. Materialetilskud i forbindelse med interessegrupper for børn og unge | 17.457 kr. |
| 02. Tilskud til lederuddannelse | 750 kr. |
| 03. Grundbeløb - klubtilskud | 700 kr. |
| 04. Medlemstilskud | 4.155 kr. |

ad spm. 6: Ingen, idet man ikke har fundet behov herfor.

ad spm. 7: I regnskabsårene 1978, 1979, 1980 og 1981 er der ydet acountoudbetaling i begyndelsen af regnskabsåret til KIF af KIF's forventede årsafregning med

anferte betalingsordning vedrørende brug af kommunens stadion. Acontoudbetalingen har aldrig oversteget den konstaterede årsafregning (20% af entreindtægterne efter fradrag af 25.000 kr.). Udbetalingen har fundet sted forat undgå, at kommunen oppebærer renter af KIF's midler.

ad spm. 8: Udskrift af idrætsudvalgets beslutningsprotokol vedlægges.

.....

På grundlag af den megen offentlige omtale sagen har været genstand for, finder jeg grund til at understrege, at det til KIF tilbagebetalte beløb i form af tilskud ikke finansieres over kommuneskatten eller anden form for kommunal beskatning, men alene af det fra KIF for meget indbetalte beløb."

Tilsynsrådet har i skrivelse af 14. juli 1982 udbedt sig yderligere oplysninger af kommunalbestyrelsen, og denne har med skrivelse af 6. oktober 1982 fremsendt redegørelse for, hvor store udgifter kommunen har afholdt i 1981 i forbindelse med afvikling af fodboldkampe på Kolding Stadion arrangeret af KIF's non-amatørfodboldafdeling. Ifølge opgørelsen er lønudgifterne til klargøring af baner og oprydning og rengøring efter kampene i forbindelse med ialt 23 fodboldkampe i 1981 anslået til 88.320 kr., idet der i forbindelse med hver kamp er anvendt 64 arbejdstimer. Kommunalbestyrelsen har samtidig vedlagt ekstraktudskrift af beslutningsprotokol for kommunalbestyrelsen i Kolding af 4. oktober 1982 vedrørende beslutning om ændret betaling for benyttelse af Kolding Stadion med virkning fra 1. januar 1983.

Kommunalbestyrelsen har endelig oplyst, at den ikke ser sig i stand til at besvare det af tilsynsrådet stillede spørgsmål om størrelsen af den professionelle afdelings nettoindtægt i 1981.

Af en modtaget oversigt over beregningen af afgift for benyttelse af stadionanlæg til professionelle fodboldkampe i 12 andre kommuner fremgår det, at afgiften i 11 kommuner udgør 20% af entreindtægten, medens afgiften i en kommune (Vejle) er fastsat til 17,5% af entreindtægten. I en kommune (Næstved) er der fastsat et maksimum for afgiften - på 150.000 kr. årligt, - medens der i de øvrige 11 kommuner ikke er fastsat noget maksimum.

Med hensyn til de tilskud, der ydes til KIF's afdeling Ungdom er det oplyst, at der gives tilskud til aktiviteter til interessegrupper i henhold til lov om fritidsskole. (Dette tilskud udgjorde i 1981 17.457 kr.) Endvidere gives tilskud til fodboldafdelingen omfattet af en kommunal tilskudsordning til idrætsklubber og foreninger m.v. for unge. Efter denne ordning ydes der:

- 1) Tilskud til lederuddannelse (dækning af udgifter o. lign).
- 2) Et grundbeløb på 700 kr. til foreninger, der har medlemmer i alderen 6-18 år.
- 3) Medlemstilskud for 6-18 årige:
 - a) for alle foreninger 15 kr. pr. medlem i alderen 6 og 18 år,
 - b) yderligere til foreninger, der ikke har interessegrupper, 60 kr. pr. aktivt medlem i alderen 6 og 18 år.
- 4) Tilskud til ikke-idrætslige foreninger...

KIF's amatørafdeling Ungdom har i 1981 modtaget tilskud til lederuddannelse med 750 kr., et grundbeløb på 700 kr. samt et medlemstilskud på 4.155 kr.

Foreningerne skal hvert år inden den 31. januar indsende en medlemsfortegnelse med navn, adresse og fødselsdato for medlemmer i alderen 6 - 18 år. Mangler blot én oplysning, gives der ikke tilskud for det pågældende medlem.

Det fremgår af det modtagne materiale, at KIF's amatørafdeling blev stiftet som anpartsselskab i 1970. Dansk Idræts Forbund og Dansk Boldspil-Union havde givet tilladelse til, at der kunne oprettes professionelle fodboldklubber. I den forbindelse blev der den 20. november 1970 indgået samarbejdsaftale mellem Kolding Idræts Forenings Fodboldafdeling og Kolding Idræts Forenings Professionelle Anpartsselskab (KIF's amatørafdeling). Denne aftale går bl.a. ud på, at KIF's Idræts Forenings Fodboldafdeling giver selskabet tilladelse til at benytte sit navn som bestanddel af selskabet i tilløb til oprettelse af, at selskabet er associeret KIF og er stiftet på KIF's vegne. Kolding Idræts Forenings Fodboldafdeling giver tilladelse til at indtage KIF's plads i eksisterende turneringer. Endvidere giver Kolding Idræts Forenings Fodboldafdeling selskabet mulighed for at udøve sin virksomhed efter:

ved at tillade det benyttelse af de kommunale anlæg, lokalteter og andre faciliteter, som brugen af disse hidtil har været for fodboldafdelingens førsteholdstrup, idet benyttelsesplan udarbejdes således, at Kolding Idræts Forenings Fodboldafdelings udøvelse af amatøridræt ikke vanskeliggøres.

Non-amatøraftdelingen er således associeret KIF's fodboldafdeling, hvis formål er at vække interesse for fodbold, ligesom Kolding Idræts Forenings formål er at virke for udbredelse af og kendskab til gavnlig legemlig idræt.

I forbindelse med stiftelsen af non-amatøraftdelingen vedtog kommunalbestyrelsen i sit møde den 13. februar 1978 som ovenfor anført, hvorledes stadionafgiften for samtlige klubber i kommunen skulle fastsættes. Det fremgår af protokoludskriften vedrørende kommunalbestyrelsens møde, at stadionafgiften også hidtil havde anset 20 % af bruttoindtagten ved opvisningskampe på stadion. For KIF's vedkommende androg denne afgift i 1977 ca. 25.000 kr.

Denne beslutning er af kommunalbestyrelsen i møde den 27. september 1982 ændret med virkning fra 1. januar 1983. Afgiftsbeløbet er fortsat det samme, nemlig 20% af bruttoindtagten, dog maksimalt 25.000 kr. årligt, men der indbetales af klubberne maksimalt 25.000 kr., således at der ikke bliver tale om tilbagebetaling af eventuel for meget indbetalt afgift.

Ved telefonisk henvendelse til kulturministeriet den 1. november 1982 er det oplyst, at man ikke i kulturministeriet har generelle retningslinier vedrørende spørgsmål om kommunal støtte til professionel fodbold, ligesom man ikke har behandlet konkrete sager. Kulturministeriet kan således fortsat henholde sig til de i skrivelse af 13. april 1979 til indenrigsministeriet fremsatte synspunkter, hvortil indenrigsministeriet ved skrivelse af 19. juni 1979 har tilsluttet sig, nemlig at der ikke lovligt vil kunne ydes støtte til en forening med det formål at fremme professionel fodbold, men at lovligheden af indirekte tilskud må afhænge af forholdene i det enkelte tilfælde.

Tilsynsrådet har på sit møde den 13. december 1982 besluttet at udtale følgende:

Det ville være forbundet med stor vanskelighed og stor usikkerhed blot tilnærmelsesvis at opgøre, hvilken del af de samlede

kostningsfordeling med rette kunne henføres til KIF's non-amatorafdeling. Der måtte således tages hensyn til, at stadion anvendes til og står til rådighed for mange andre arrangementer end professionelle fodboldkampe. Det må antages, at stadionanlægget, der er etableret længe før den professionelle fodboldafdeling blev oprettet, vil blive vedligeholdt, hvad enten der eksisterer en professionel fodboldafdeling eller ej.

Da alene kommunens direkte lønudgift til klargøring af opvisningsbanen før og oprydning efter de professionelle fodboldkampe af kommunen er beregnet til 88.320 kr. i 1981, medens benyttelsesafgiften udgør 25.000 kr. årligt, er det dog klart, at KIF's non-amatorafdeling for sin benyttelse af stadions opvisningsbane ikke betaler, hvad der svarer til kommunens udgifter ved at stille stadion til rådighed.

Det må endvidere antages, at kommunalbestyrelsen, såfremt den ønskede det, ville kunne opnå en højere benyttelsesafgift end det nævnte beløb på 25.000 kr. årligt, f.eks. ved at undlade at fastsætte et maksimum for afgiften, men som en række andre kommuner fastsætte afgiften til en vis procentdel af entreindtægten uden noget maksimum.

På denne baggrund må den gældende afgiftsberegning, hvorefter afgiften (højst) udgør 25.000 kr. årligt, siges at indebære en vis indirekte støtte til KIF's professionelle afdeling.

Ved vurderingen af, om dette indirekte tilskud, hvis størrelse vanskeligt lader sig fastslå, falder uden for, hvad en kommune lovligt kan yde af støtte, har tilsynsrådet lagt vægt på følgende omstændigheder:

Det er i teorien fast antaget, at en kommune ikke må støtte en forening, der har til formål at søge overskud, således ej heller en klub, der som selskab har til formål at opnå overskud ved professionel idræt. Dog antages det, at en kommune kan stille faciliteter til rådighed på aftalte vilkår, der tager hensyn til almenhedens interesse i at overvære de nævnte begivenheder, herunder turneringskampe på kommunale idrætsbaner. Efter det oplyste om størrelsen af stadionafgiften og kommunens udgifter i forbindelse med non-amatorafdelingens benyttelse af banerne sammenholdt med den historiske udvikling og opbygning af profes-

afdelingens indtræden i det tidligere 1. holds rettigheder m.v., finder tilsynsrådet ikke, at formålet med den indirekte støtte, der ydes, afvige væsentligt fra formålet med den støtte, der også tidligere er ydet. Det egentlige formål med den lempelige afgiftsfastsættelse må således antages at være at fremme fodboldsporten i Kolding og at tilgodese almenhedens interesse i at kunne overvære sportsligt underholdende fodboldkampe. Støtten adskiller sig således ej heller principielt fra den støtte, der lovligt kan ydes til forlystelsesmæssige og/eller kulturelle arrangementer. Tilsynsrådet finder herefter ikke, at den af kommunalbestyrelsen besluttede ordning med hensyn til beregning af stadionleje er i strid med gældende regler for kommuners virksomhed.

For så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt kommunen må antages at føre tilstrækkeligt tilsyn med, at de tilskud, der ydes til KIF's amatørafdeling, ikke overføres til KIF's professionelle afdeling, skal tilsynsrådet henvise til, at alene KIF's fodboldafdeling Ungdom i 1981 har modtaget tilskud fra kommunen med ialt ca. 23.000 kr. På baggrund af de modtagne oplysninger om administrationen af tilskuddene til foreninger for unge er det tilsynsrådets opfattelse, at den af kommunen førte kontrol er betryggende og tilstrækkelig.

Til spørgsmålet om, hvorvidt kommunalbestyrelsen lovligt kan bevilge 30.000 kr. til etablering af en IV-plattform på stadion, skal tilsynsrådet udtale, at opstilling af en IV-plattform må vurderes på lignende måde som opførelse af bygninger og installationer iøvrigt på kommunens anlæg. Tilsynsrådet har ikke fundet, at bevilling af 30.000 kr. til en IV-plattform går ud over sædvanlige, lovlige installationer, når henses til den tekniske udvikling i samfundet, herunder behovet for at kunne transmittere enhver idrætsbegivenhed af betydning fra Kolding stadion.

Endelig har Væstresocialisterne anført, at Kolding kommunalbestyrelse efter deres vurdering har ydet årlige rentefrie lån i størrelsesordenen 200.000 kr. til KIF's professionelle afdeling. Når henses til, at stadionafgiften maksimalt kunne udgøre 25.000 kr. årligt, finder tilsynsrådet ikke, at den tidligere gældende ordning om betalingsmåden vedrørende afgiften kan betragtes som et lån fra kommunen til den professionelle af-

deling, idet å conto-udbetalingerne aldrig har oversteget den konstaterede årsafregning (20% af entreindtagterne efter fradrag af 25.000 kr.). Der henvises iøvrigt til den ved kommunalbestyrelsens beslutning af 27. september 1982 ændrede betalingsmåde.

Erik Toftgaard
Erik Toftgaard