

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K. - Tlf. (01) 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den

19 OKT. 1983

l.k. kt. j. nr. 1070/1112-1
(Bedes anført ved henvendelser
om sagen)

I skrivelse af 16. juni 1983 har De, der er medlem af Varde byråd, på den socialdemokratiske gruppes vegne anmodet indenrigsministeriet om en udtalelse om, hvorvidt ministeriet kan være enig i den af tilsynsrådet for Ribe amt i skrivelse af 22. april 1983 givne besvarelse på en forespørgsel fra Varde byråds økonomiudvalg om, hvorvidt sager fra byrådets dagsorden for det kommende byrådsmøde for åbne døre kan gøres til genstand for drøftelse på gruppens møde i overværelse - foruden byrådsgruppen - af repræsentanter for den lokale vælgerforenings bestyrelse.

Det fremgår af sagen, at byrådet ifølge gammel uskreven praksis har den ordning, at sager kun kan medtages til behandling i gruppemøder, hvori der ikke deltager andre end byrådsmedlemmer, men at den socialdemokratiske gruppe er af den opfattelse, at repræsentanter for vælgerforeningen bør have adgang til at deltage i gruppernes drøftelse af sager for åbne døre.

I den nævnte udtalelse af 22. april 1983 har tilsynsrådet bemærket følgende:

"Det tilkommer byrådet at fastsætte retningslinier for fremlæggelse af sager, der skal behandles på et byrådsmøde med henblik på at sikre, at der ikke sker en tilsidesættelse eller skabes unødvendig risiko for en tilsidesættelse af de bestemmelser i lovgivningen, der skal tjene til en betryggelse af fortroligt materiale.

Det er tilsynsrådets opfattelse, at en sådan sikring ikke vil være tilsidesat ved, at det tillades, at sager, der er sat på dagsordenen for byrådets åbne møde, inden mødet medtages til drøftelse på et gruppemøde på rådhuset, hvor også andre end byrådsmedlemmer deltager. Der er således ikke i sig selv noget retsstridigt i en sådan ordning.

Ansvaret for, at der ikke gives oplysning om eller drøftes forhold, der i relation til de øvrige deltagere i mødet er under-

givet tavshedspligt, påhviler i så fald det eller de byrådsmedlemmer, der har medtaget sagerne til et sådant gruppemøde.

Det skal slutteligt bemærkes, at der intet vil være til hinder for, at byrådet, såfremt det skønnes mest betryggende, kan beslutte, at sager til et byrådsmøde fremlægges i et lokale, hvorfra de ikke må fjernes, og hvortil der ikke er adgang for personer, der ikke er medlem af byrådet."

I en senere udtalelse af juni 1983 har tilsynsrådet endvidere anført, at byrådet i samme udstrækning, som det kan beslutte, at sager til et byrådsmøde fremlægges i et lokale, hvorfra de ikke må fjernes, og hvortil der ikke er adgang for personer, der ikke er medlem af byrådet, kan bestemme, at sagerne ikke må medtages til behandling i et gruppemøde, hvori deltager andre end byrådsmedlemmerne.

I sin henvendelse til indenrigsministeriet har gruppen udtalt, at den er enig i, at det tilkommer byrådet at fastsætte retningslinier for fremlæggelse af sager, der skal behandles på et byrådsmøde. Dette skal dog efter gruppens opfattelse først ske, når det kan påvises, at der sker en tilsidesættelse eller skabes unødvendig risiko for en tilsidesættelse af de bestemmelser i lovgivningen, der skal tjene til betryggelse af fortroligt materiale. Endvidere fremhæver gruppen, at byrådet ikke har kompetence til at fastsætte regler for en gruppes interne virke og ikke kan begrænse deltagelsen i et gruppemøde til kun at omfatte byrådsmedlemmer under henvisning til, at gruppemøderne finder sted på rådhuset eller et andet kommunalt lokale. Endelig påpeges det upraktiske i, - dersom gruppens møde ikke kan holdes i det lokale, hvori byråds-sagerne er fremlagt, men for eksempel i lokalet ved siden af - at byrådsmedlemmerne skal støtte sig til notater, afskrifter eller fotokopier.

I denne anledning skal man meddele, at indenrigsministeriet er enig med tilsynsrådet i, at det tilkommer en kommunalbestyrelse at fastsætte regler for fremlæggelse af sager, der skal til behandling på et byrådsmøde, for at sikre, at der ikke sker tilsidesættelse af lovgivningens bestemmelser til beskyttelse af fortroligt materiale. En kommunalbestyrelse kan herunder træffe bestemmelse om, hvilke personer der ud over kommunalbestyrelsens egne medlemmer har adgang til det lokale på rådhuset, hvor sagerne er fremlagt. Efter indenrigsministeriets opfattelse kan en kommunalbestyrelse endvidere

træffe beslutning om, at de fremlagte sager ikke må fjernes fra det lokale, hvor de er fremlagt til brug for byrådsmedlemmerne før mødet, da det derved bl.a. sikres, at sagerne til enhver tid i fremlæggelsesperioden - jfr. normalforretningsordenens § 3, stk. 3 - er tilgængelige for de byrådsmedlemmer, der måtte ønske at gennemse dem.

For så vidt De har gjort gældende, at De finder det forkert, at der kan indføres særlige regler for særlige grupper af borgere i kommunen - pressen - skal indenrigsministeriet udtale, at der efter ministeriets opfattelse ikke er tale om nogen forskelsbehandling mellem grupper af borgere (vælgerforeningsmedlemmer og pressen) derved, at der efter den i kommunen gældende ordning er mulighed for, at pressens repræsentanter fra kl. 11 den dag, byrådet holder møde, kan gennemse sager, der skal behandles for åbne døre. En sådan adgang for pressen til at gøre sig bekendt med de sager, der skal til behandling på byrådets åbne møder, må ses i sammenhæng med bestemmelsen i styrelseslovens § 8, stk. 4, hvorefter en fortegnelse over de sager, der skal til behandling, med de begrænsninger, der følger af lovgivningens regler om tavhedspligt, så vidt muligt skal være fremlagt et eller flere steder i kommunen. Pressens adgang til at gennemse sagerne bidrager således til at muliggøre orientering af offentligheden om kommunalbestyrelsens arbejde. Det forudsættes, at den beskrevne adgang for pressen til at gennemse sager fra kl. 11 på de dage, hvor byrådsmødet skal afholdes, sker med respekt af byrådsmedlemmernes adgang til gennemsyn af sagerne.

Det påhviler en kommunalbestyrelse at drage omsorg for at de sager, der er fremlagt til pressens gennemsyn, ikke indeholder materiale af en sådan karakter, at der er risiko for, at der sker tilsidesættelse af lovgivningens bestemmelser til beskyttelse af fortroligt materiale.

Indenrigsministeriet må således være enig med tilsynsrådet i, at den af byrådet hidtil fulgte fremgangsmåde ikke giver anledning til bemærkninger.

P.M.V.

E.B.



Johan Erichsen

Hr. Knud Raunkjær
Frivadvej 41,
6800 Varde