


# INDENRIGSMINISTERIET

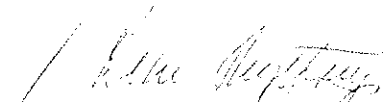
Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K. - Tlf. (01) 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den 3. maj 1982

1. k. kt. j. nr. 1982/1015-79  
(Bedes anført ved henvendelser  
om sagen)

Under henvisning til udvalgets skrivelse af 19. april 1982  
./. (Alm. del - bilag 85) følger vedlagt i 70 eksemplarer besvarelsen af  
spørgsmål nr. 47.

  
Henning Rasmussen

  
Lene Thylstrup

Folketingets kommunaludvalg

Indenrigsministeriet

1. kommunekontor

J.nr. 1982/1015-79

Den 3. maj 1982

Besvarelse af spørgsmål nr. 47 stillet af folketingets kommunaludvalg til indenrigsministeren den 19. april 1982.

Spørgsmål:

Ministerens bedes generelt kommentere vedlagte artikel i tidskriftet KOMMUNEN: Kommunerne og borgernes retssikkerhed den 26. oktober 1978 af stiftamtmand H. Moltke-Leth, Ribe amt.

Ministerens bedes især kommentere amtmandens konstruktive forslag til udbygning af borgernes retssikkerhed som neden for anført:

"Med de store opgaveområder, som staten i de seneste år har henlagt - og fortsat henlægger - til kommunal administration, eksisterer der imidlertid et helt reelt problem. Man kunne uden at slå skår i det kommunale selvstyre og uden urimelig indblanding i den lokale politiske beslutningsproces give en uafhængig og "professionel uinteresseret" myndighed, f.eks. de lokale tilsynsråd, mulighed for generelt at fremkomme med kritik eller henstillinger til kommunerne uden for det område, hvor talen er om direkte ulovligheder, f.eks. henstillinger om at ændre en administrativ praksis på et område eller henstillinger vedrørende indretningen af det kommunale administrationsapparat".

Svar:

Tilsynsrådene vil allerede i dag som et led i det almindelige tilsyn med kommunerne behandle klager over, at almindelige forvaltningsretlige regler og principper ikke er efterlevet, ligesom tilsynsmyndighederne vil kunne reagere over for procedurerefejl.

I de tilfælde, hvor der klages over forholdene på et område, hvor der ved lovgivningen er etableret særlige klageveje og klageorganer, vil det dog normalt være den særlige klagemyndighed og ikke den almindelige tilsynsmyndighed, som tager stilling til klagen.

Dette har indenrigsministeriet tidligere tilkendegivet over for folketingets kommunaludvalg i et svar af 16. maj 1979 til udvalget på spørgsmål 1 i anledning af forslaget til folke-

tingsbeslutning om indførelse af amtsombudsmænd. Det fremgår også af stiftamtmand Moltke-Leths artikel.

Hvis en udtalelse i en konkret sag vedrører et principielt eller i øvrigt vigtigt spørgsmål, vil tilsynsrådet, hvis det mener, der er behov herfor, kunne sende en kopi af udtalelsen til kommunalbestyrelserne i tilsynsrådskredsen som en indirekte opfordring til at følge de retningslinier, f.eks. vedrørende sagsbehandling, som tilsynsrådet her har givet udtryk for, i tilsvarende sager. Tilsynsrådene må også i øvrigt kunne komme med henstillinger til kommunalbestyrelserne i tilsynsrådskredsen om at følge en bestemt administrativ praksis, eventuelt ændre en tidligere praksis. Dette gælder såvel spørgsmålet om tilrettelægning af sagsbehandlingen samt spørgsmålet om at sikre en ligelig behandling af borgerne, den såkaldte "lighedsgroundsætning".

Det vil dog ofte være mere hensigtsmæssigt, at sådanne henstillinger rettes til samtlige kommunalbestyrelser. Det vil da være indenrigsministeriet, der skal komme med sådanne henstillinger, hvilket ministeriet også har gjort ved forskellige lejligheder. Indenrigsministeriet henstillede således ved en cirkulæreskrivelse (nr. 182) af 18. oktober 1978 til samtlige kommunalbestyrelser og amtsråd, at der, når behandlingen af en sag trækker ud, gives vedkommende ansøger eller klager oplysning om, hvorpå sagens behandling beror og så vidt muligt om, hvornår afgørelsen vil foreligge. Indenrigsministeriet henstillede samtidig, at erindringskrivelser fra ansøgere og klagere i almindelighed besvares omgående med de oplysninger, som er nævnt ovenfor.

Tilsynsrådene (og indenrigsministeriet) har således allerede i dag mulighed for at komme med kritik og henstillinger vedrørende den administrative praksis, som følges i kommunerne. Henstillinger vedrørende administrativ praksis med hensyn til bl.a. fortolkningen af særlovgivning bør dog udsendes af en myndighed inden for det ministerium, som den pågældende særlovgivning hører under.

Derimod har det altid været indenrigsministeriets opfattelse, at der ikke hverken i lovgivningen eller i form af henstillinger bør stilles bestemte krav til indretningen af den kommunale administration eller de kommunalt ansattes placering og opgaver. Det må være overladt til den enkelte kommunalbestyrelse

at tage stilling til, hvorledes kommunens administration skal opbygges for at fungere så godt som muligt, herunder med henblik på at opfylde kravene om rigtig sagsbehandling og hensigtsmæssig administrativ praksis i øvrigt. Denne opfattelse er bl.a. kommet til udtryk i betænkning 894/1980 om kommunale styrelsesformer og kommunalpolitikernes arbejdsvilkår, kap. IV, afsnit 10. Dette princip ser indenrigsministeriet ingen grund til at anfægte.

Artiklen giver ikke i øvrigt indenrigsministeriet anledning til kommentarer.